

פרוטוקול וועדת מכרזים רשות האוכלוסין וההגירה מיום 07.01.2026

השתתפו:	מר אלי אלפסי	תקציבן הרשות ומ"מ יו"ר ועדת מכרזים
	עו"ד חן בן ישראל	יועצת משפטית
	מר רפאל אלקיים	סגן חשב בכיר
	גבי דינה צוברי	מ"מ מרכזת בכירה (ועדת מכרזים)
	גבי מרב אברהמס	סמנכ"לית בכירה תכנון מדיניות ואסטרטגיה
	מר משה נקש	ראש מינהל עובדים זרים
	גבי אפרת לב ארי	סגנית בכירה ליועץ המשפטי (עובדים זרים)

הארכת התקשרות עם חברת CIMI לטובת מיזם משותף בנושא פיתוח יכולות בתחום ניהול הגירה לשנת 2026

ועדת המכרזים בישיבתה מיום 23.9.2024 מצאה כי קיים הצורך בהתקשרות עם עמותת CIMI (להלן: "העמותה") במסגרת מיזם השותפות לפיתוח יכולות בתחום ניהול הגירה עבור רשות האוכלוסין וההגירה (להלן: "הרשות") אשר תכלול:

1. תכניות פיתוח והכשרות בתחום ניהול הגירה למנהלים ברשות.
2. ביצוע מחקרים והערכה של תכניות בתחומי ניהול הגירה בהתאם לצרכי הרשות תוך הסתייעות בקשריה עם ארגונים בינלאומיים בתחום ההגירה.

בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חוק חובת המכרזים, תשנ"ג - 1993 (להלן: "התקנות") ולאחר שהוועדה עיינה בחו"ד המקצועית שמילאה היחידה המקצועית, הנחתה ועדת המכרזים לפרסם הודעה באתר האינטרנט על כוונת הרשות להתקשר עם העמותה לצורך ביצוע מיזם משותף לתקופה של שנה עם אופציה להארכה בשנה נוספת.

בהתאם להחלטת הוועדה כאמור, פורסמה הודעה על כוונת הרשות להתקשר עם העמותה, בהתאם לקבוע בתקנה 3 לתקנות, כאשר עד למועד האחרון להגשת השגות, קרי עד ליום 15.10.2024 לא הוגשה כל השגה (מס' פניה במערכת נעמ"ה 4000592255).

לאור העובדה כי לא הוגשה כל השגה, אישרה וועדת הפטור המשרדית בישיבתה מיום 05.11.2025 את ההתקשרות עם העמותה לטובת קבלת שירותים במסגרת פיתוח יכולות בתחום ניהול הגירה לצורך מיזם משותף.

תקופת ההתקשרות שאושרה הינה לשנה, החל מיום חתימת מורשי החתימה ברשות על הסכם ההתקשרות עם אופציה להארכה בשנה נוספת.

חוזה ההתקשרות עם העמותה נחתם ביום 29.01.2025 (להלן: "ההסכם") לתקופה של שנה כאשר היקף ההתקשרות שאושר היה עד ל- 236,528 ₪, מתוכם 50% (118,264 ₪) במימון הרשות ו-50% במימון העמותה.

לצורך המשך מיזם שותפות עם העמותה בנושא פיתוח ידע, מחקר והכשרות מקצועיות בתחום ההגירה, פונה היחידה המקצועית אל ועדת המכרזים בבקשה להאריך את תקופת ההתקשרות עם העמותה לתקופה של שנה, החל מיום מורשי החתימה ברשות על ההסכם, במסגרת מימוש אופציה ראשונה ויחידה בהסכם בהיקף התקשרות של עד 236,528 ₪, מתוכם 50% (118.264 ₪) במימון הרשות ו-50% במימון עמותת CIMI.

במסגרת הדיון, נכחו מנהל מינהל עובדים זרים, מר משה נקש ועו"ד אפרת לב ארי וביקשו לעדכן את חברות ועדת המכרזים אודות מחקר עצמאי בנושא התנהלות פיננסית של עובדים זרים שנערך על ידי העמותה ללא יידוע ואו קבלת אישור מראש של הגורמים המוסמכים ברשות האוכלוסין.



מדינת ישראל
State of Israel

רשות האוכלוסין וההגירה
Population & Immigration Authority
سلطة السكان والهجرة



אגף נכסים, רכש ולוגיסטיקה

יצוין כי רק במסגרת זימון לדיון בכנסת בנושא התנהלות פיננסית של עובדים זרים שקיבלה עו"ד אפרת לב ארי עלה כי המחקר כאמור הוא אחד הנושאים שידונו ולאחר בירור מול נציג העמותה נמסר כי זה מחקר עצמאי/פרטי של העמותה.

מדובר במחקר בנושא שמשקל לנושאי ליבה של הרשות ושמצויים תחת אחריותה הבלעדית, ע"כ, מבוקש מועדת המכרזים לבחון את השאלות המשפטיות שמתעוררות כאן בקשר להתקשרות עם העמותה והנוגעות להיבטי חוקיות השימוש בפרטי העובדים הזרים ולסוגיית ניגוד עניינים.

עוד ציינה עו"ד לב ארי כי בימים האחרונים, קיבלה זימון ליום עיון משותף למרכז האקדמי רופין ולעמותה בנושא הגירת עבודה בישראל בעקבות השבעה באוקטובר ואף בעניין זה, לא עדכנה העמותה את הגורמים המוסמכים ברשות האוכלוסין אודות קיומו של יום העיון על מנת לבחון את תכניו ולאשר כי אין פגיעה במסגרת ההסכמים עליהם חתומה העמותה עם הרשות.

במסגרת הדיון, ציין מר נקש את הכתבה שפורסמה בעיתון "דבר" ביום 8.12.25 בה התראיין מנכ"ל העמותה, מר פני אביבי בנושא מדיניות הממשלה ביחס להבאת עובדים זרים ושגם במקרה זה לא עודכנה רשות האוכלוסין ולא נתקבלה עמדתה בעניין.

לאור כל האמור לעיל, מתבקשת הוועדה להתייחס לשאלה הכללית האם העמותה רשאית לערוך מחקרים עצמאיים, להתראיין ולהביע עמדות ביחס למדיניות הממשלה בנושא של עובדים זרים שבו היא פועלת מטעם הרשות, והאם לא חלה עליה לכל הפחות חובת תיאום או יידוע של הרשות וכיו"ב.

החלטת הוועדה:

הבקשה ופרטיה הוצגו בפני חברי/ות ועדת המכרזים.

בטרם תתייחס הוועדה לבקשת הארכת תקופת ההתקשרות עם העמותה, מבקשת הוועדה להתייחס לפרסום המחקר העצמאי של העמותה כאמור ללא קבלת אישור על ידי הגורמים המוסמכים ברשות או יידוע מראש לכל הפחות.

במסגרת זו, עלה כי העמותה פרסמה מחקר שהועלה בין היתר בדיון בכנסת בנושא התנהלות פיננסית של עובדים זרים, נושא המשקל השקפה של ממשל לנושאים המצויים בתחום אחריותה של רשות האוכלוסין ובמסגרת היות העמותה חתומה עם רשות האוכלוסין על הסכם מיזם משותף בנושא ביצוע מחקרים והסכם לצורך יישום ההסכמים הביטוראליים לגיוס עובדים זרים.

עוד עלה דבר קיומו של יום עיון משותף למרכז האקדמי רופין ולעמותה בנושא הגירת עבודה בישראל בעקבות השבעה באוקטובר ואף בעניין זה, לא עדכנה העמותה את הגורמים המוסמכים ברשות האוכלוסין אודות קיומו של יום העיון והכתבה שפורסמה בעיתון "דבר" ביום 8.12.25 בה התראיין מנכ"ל העמותה, מר פני אביבי בנושא מדיניות הממשלה ביחס להבאת עובדים זרים ושגם במקרה זה לא עודכנה רשות האוכלוסין ולא נתקבלה עמדתה בעניין.

ברצון הוועדה לציין כי אין זו הפעם הראשונה שהיא נדרשת לסוגיה זו בנסיבות דומות מול העמותה אך היא סבורה כי בטרם תקבל החלטה בעניין זה יש להעניק לעמותה את זכות הטיעון ולשמוע את טענותיה ובתוך כך לבדוק האם נעשה שימוש בפרטי הקשר של עובדים הזרים אותם העמותה מקבלת מהרשות לצורך הפעלת מרכז הפניות, לטובת המחקר של העמותה. ככל שכן, האם העמותה רשאית לפרסם מחקרים עצמאיים בנושא עובדים זרים מתוך נתונים אלו ללא חובת יידוע מראש של הגורמים המוסמכים ברשות? כמו כן, במסגרת זו, מבקשת הוועדה לבחון את סוגיית ניגוד העניינים שעולה מאירוע זה.

כמו כן, מבקשת הוועדה להתייחס לשאלה הכללית האם העמותה רשאית לערוך מחקרים עצמאיים, להתראיין ולהביע עמדות ביחס למדיניות הממשלה בנושא של עובדים זרים שבו היא פועלת מטעם הרשות, והאם לא חלה עליה לכל הפחות חובת תיאום או יידוע של הרשות.

במסגרת בדיקה זו, הוועדה מבקשת לקבל את עמדתה של העמותה ביחס לסעיף 11 להסכם העוסק בניגוד עניינים, לסעיף 19 להסכם העוסק בזכויות היוצרים ולסעיף 20 להסכם העוסק בשמירה על סודיות.



מדינת ישראל
State of Israel

רשות האוכלוסין וההגירה
Population & Immigration Authority
سلطة السكان والهجرة



אגף נכסים, רכש ולוגיסטיקה

לאור האמור, הוועדה מחליטה על עריכת שימוע בכתב לעמותה ומנחה את מרכזת הוועדה לשלוח מכתב ברוח החלטה זו לעמותה.

באשר לבקשת הארכת תקופת ההתקשרות עם העמותה, מכירה הוועדה בצורך הקיים ברשות ועל החשיבות בשמירה על רצף תקופת ההתקשרות כפי שהציגה הגב' מרב אברהמס במסגרת הדיון לטובת המשך ביצוע תכניות פיתוח והכשרות בתחום ניהול הגירה למנהלים ברשות וביצוע מחקרים והערכה של תכניות בתחומי ניהול הגירה בהתאם לצרכי הרשות תוך הסתייעות בקשריה היחודיים של העמותה עם ארגונים בינלאומיים בתחום ההגירה.

לפיכך, הוועדה מאשרת להתקשר עם עמותת CIMI ע"ר 580318038, לתקופה של שנה במסגרת מימוש אופציה ראשונה ויחידה בהסכם לצורך המשך פעילות רצופה של האגף במיזם שותפות עם העמותה בנושא פיתוח ידע, מחקר והכשרות מקצועיות בתחום ההגירה.

היקף ההתקשרות המאושר הינו עד 236,528 ₪, מתוכם 50% (118.264 ₪) במימון הרשות ו-50% במימון עמותת CIMI.

באחריות היחידה המקצועית להעביר פרוטוקול זה, לעו"ד חן בן ישראל לשם הכנת תוספת להסכם התקשרות.

תקנה: 3(30), 8א(א)(12)

חן בן ישראל
חן בן ישראל

רפאל אלקיים

אלי אלפסי